



**UNIVERSIDAD DISTRITAL**  
**FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**  
**Oficina Asesora Jurídica**

OJ – 00957 - 25

Bogotá D.C., 29 de agosto de 2025

Doctor

**Emilio Lemus Mesa**

Jefe Oficina Asesora Jurídica

Secretaría de Educación del Distrito

[contactenos@educacionbogota.edu.co](mailto:contactenos@educacionbogota.edu.co)

[buzonentidades@educacionbogota.gov.co](mailto:buzonentidades@educacionbogota.gov.co)

[mpena@educacionbogota.gov.co](mailto:mpena@educacionbogota.gov.co)

Av. El Dorado No 66-63

**ASUNTO:** Pronunciamiento frente a la solicitud de actualización del Modelo de Gestión Jurídico Anticorrupción (MGJA)

Cordial saludo.

Por medio de la presente, respetuosamente nos dirigimos a su despacho con el fin de manifestar que la Universidad Distrital Francisco José de Caldas revisó la solicitud de la referencia y, una vez analizado el documento, se encontró pertinente realizar las siguientes precisiones:

**1. Consideraciones preliminares.**

La Universidad Distrital Francisco José de Caldas es una Institución de Educación Superior creada por el Acuerdo 10 de 1948 del Consejo de Bogotá, que, conforme al artículo 69 constitucional, goza de autonomía universitaria, de suerte que *“(podrá) darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley”*. Según lo anterior, la Ley 30 de 1992 contempla en el artículo 57 que *“las universidades estatales u oficiales deben organizarse como entes universitarios autónomos, con régimen especial y vinculados al Ministerio de Educación Nacional en lo que se refiere a las políticas y la planeación del sector educativo”*.

**2. Marco normativo.**

La Carta Política de 1991 establece lo siguiente sobre las universidades como entes autónomos:

*“**ARTICULO 69.** Se garantiza la autonomía universitaria. Las universidades podrán darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley.*

*La ley establecerá un régimen especial para las universidades del Estado.*

*El Estado fortalecerá la investigación científica en las universidades oficiales y privadas y ofrecerá las condiciones especiales para su desarrollo”*.



En línea con lo anterior, es pertinente remitirse a lo establecido en la Ley [30](#) de 1992<sup>1</sup>:

**“ARTÍCULO 28.** *La autonomía universitaria consagrada en la Constitución Política de Colombia y de conformidad con la presente ley, reconoce a las universidades el derecho a darse y modificar sus estatutos, designar sus autoridades académicas y administrativas, crear, organizar y desarrollar sus programas académicos, definir y organizar sus labores formativas, académicas, docentes, científicas y culturales, otorgar los títulos correspondientes, seleccionar a sus profesores, admitir a sus alumnos y adoptar sus correspondientes regímenes, y establecer, arbitrar y aplicar sus recursos para el cumplimiento de su misión social y de función institucional”.*

### **3. Jurisprudencia.**

La Corte Constitucional ha estudiado la autonomía de las universidades públicas en diversos pronunciamientos, de los cuales es pertinente revisar la sentencia C-346 de 2021, toda vez que reafirmó *“(…) que las universidades oficiales son entes autónomos que no pertenecen a ninguna de las ramas del poder público y no pueden ser tratadas, ni presupuestal ni administrativamente, como entidades dependientes de otros órganos del Estado. La Corte insistió en que la vinculación de las universidades públicas al MEN se da únicamente en relación con las políticas y la planeación del sector educativo”*<sup>1</sup>.

### **4. Conceptos sobre la autonomía universitaria.**

La Universidad Francisco José de Caldas es un órgano autónomo e independiente por mandato constitucional, como bien se explicó en el Concepto 32131 de 2019 del Departamento Administrativo de la Función Pública, según el cual:

*“En consecuencia, si bien las universidades públicas, como entes autónomos, hacen parte de la estructura del Estado, no conforman ninguna de las ramas del poder ni pueden formar parte de la administración nacional. Su organización tiene un régimen particular y especial, y por ello, estos organismos están vinculados al Ministerio de Educación Nacional en lo referente a las políticas y la planeación del sector educativo, vinculación que no significa que el Ministerio ejerza sobre ellas un control de tutela, sino que deben estar sujetos a su orientación y coordinación.*

*(…)*

*“Si bien es cierto los entes universitarios autónomos comparten varias de las características de las entidades descentralizadas del orden nacional, tales como personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio independiente- art. 57 ley 30 de 1992 -, no es menos cierto que difieren en otras, como no estar sujetas al control de tutela, el proceso de creación - arts. 210 de la Carta, 58 y 59 de la ley 30 -, la configuración del régimen laboral, amen que, por no pertenecer a la rama ejecutiva del poder público, sino constituir órganos autónomos e independientes por mandato constitucional, no resulta dable asignarles el carácter de entidades descentralizadas, concepto que está restringido a personas jurídicas que integran la rama ejecutiva del poder público...”.*

<sup>1</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-346 de 2021, M.P. Cristina Pardo Schlesinger.



## **5. Marco normativo distrital.**

De otra parte, es pertinente revisar el contenido del artículo 38 del Decreto Distrital 479 de 2024 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Distrital del Sector Gestión Jurídica:

(...)

**“Artículo 38. *Ámbito de aplicación.* Las disposiciones establecidas en el presente decreto son aplicables a todas las entidades y organismos distritales.**

***Parágrafo 1.* La Contraloría de Bogotá, la Personería de Bogotá, la Universidad Distrital, la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá, la Empresa de Energía de Bogotá; la Corporación para el Desarrollo y la Productividad Bogotá Región Dinámica Invest in Bogotá, Maloka Centro Interactivo de Ciencia y Tecnología, Capital Salud EPS, La Terminal de Transporte S.A.; Entidad de Gestión Administrativa y Técnica -EGAT, Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud - IDCBIS, Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - BogotáBio S.A. podrán establecer esquemas jurídicos propios en el marco de su autonomía, no estando obligados a seguir los formatos, guías y modelos y políticas propuestos por la Secretaría Jurídica Distrital”** (negrilla fuera de texto).

Según el texto transcrito, los entes autónomos y otros entes descentralizados tienen la potestad de definir autónomamente sus esquemas jurídicos y demás lineamientos asociados.

## **6. Marco normativo institucional.**

La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, en el marco de sus competencias y autonomía universitaria expidió el Acuerdo 004 del 5 de mayo de 2025 “Por el cual se expide el Estatuto General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas”, estatuto en el cual se determinó lo siguiente:

**“ARTÍCULO 1. *Naturaleza Jurídica y Carácter Académico.* La Universidad Distrital Francisco José de Caldas es un ente autónomo, perteneciente al sector educativo del Distrito Capital, con personería jurídica, autonomía académica, administrativa, financiera y presupuestal, vinculada al Ministerio de Educación Nacional.”**

**ARTÍCULO 5. *Principios Generales.* Los siguientes principios defienden el cumplimiento del Estado Social de Derecho, constituyen las bases filosóficas y los pilares fundamentales que sustentan el ejercicio universitario. Así mismo, la plataforma ética y moral en la que se sustentan las demás acciones, amparan a toda la comunidad diversa que integra la Universidad (incluyendo todos sus estamentos y modos de vinculación) y definen, además, la relación de la Institución con su contexto social y el compromiso ético frente a las comunidades vulneradas que tengan condiciones de género, etnia o clase.**

- a) ***Defensa y Construcción de lo Público.* La Universidad se compromete con la defensa y el fortalecimiento de lo público y, de esta manera, asume la educación superior como un derecho y un bien público, que debe ser garantizado y financiado por el Estado, en los términos de la Constitución Política y de la Ley. La defensa de lo público implica que**



*quienes están vinculados a la Universidad deberán adelantar actuaciones éticas, transparentes y que correspondan con los principios, objetivos, misión y funciones universitarias, en la búsqueda de una educación para la vida con dignidad y el buen vivir.*

- b) **Autonomía Universitaria.** En el marco de la Constitución Política, la ley y la jurisprudencia, la autonomía es un principio que ejerce la Universidad a través de procesos de autorregulación y autogobierno, en todas las materias de naturaleza académica, financiera y administrativa indispensables para el cumplimiento de su misión. La autonomía universitaria es, además, una manifestación del carácter democrático, participativo y pluralista, orientada hacia el desarrollo integral de los miembros de la Comunidad en un ambiente en el que imperen las libertades de pensamiento, enseñanza, aprendizaje, cátedra, investigación-creación e innovación y proyección social”.*

De igual manera, se debe informar que esta institución de educación superior ha expedido los siguientes actos administrativos e instrumentos relacionados con la temática:

- **Acuerdo del Consejo Superior Universitario 02 de 2015** “Por medio del cual se adoptan Políticas de Transparencia y Anticorrupción en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas”.
- **Acuerdo del Consejo Superior Universitario 003 de 2015** “Por el cual se expide el Estatuto de Contratación de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas”.
- **Acuerdo del Consejo Superior Universitario 010 de 2015** “Por el cual se expide y adopta el Código de Ética y Buen Gobierno de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas”.
- **Resolución de Rectoría 227 de 2014** “Por la cual se realiza el Mejoramiento Continuo a la Política, Objetivos y Modelo de Operación por Procesos del Sistema Integrado de Gestión, de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, SIGUD y se dictan otras disposiciones”
- **Resolución de Rectoría 163 de 2019** “Por la cual se ajusta el Sistema Integrado de Gestión de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas - SIGUD, se implementa el Modelo Integrado de Planeación y Gestión - MIPG, como su Marco de Referencia, y se crea el Comité Institucional de Gestión y Desempeño”.
- **Resolución de Rectoría 278 de 2019** “Por la cual se adopta e implementa el Código de Integridad del Servicio Público y se dictan otras disposiciones”.
- **Resolución de Rectoría 297 de 2019** “Por la cual se reglamenta el funcionamiento y operativización de los Equipos Técnicos de Gestión y Desempeño Institucional, como instancias de apoyo del Comité Institucional de Gestión y Desempeño, y se corrige la Resolución de Rectoría No. 163 de mayo 9 de 2019.
- **Resolución de Rectoría 204 de 2021** “Por medio de la cual se adopta el Reglamento Interno de Atención al Ciudadano ante la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, se deroga la Resolución de Rectoría 551 de 2012 y se dictan otras disposiciones”.



- Resolución de Rectoría No. 302/2021, “Por la cual se ajusta y actualiza el Manual de Gestión para la Administración de Riesgos de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas Circular de Rectoría No. 018/2015, “Por la cual se expide el Plan de Implementación Políticas de Transparencias y Anticorrupción”.
- **Circular de Rectoría 1585 de 2015** “Solicitud de Información y cumplimiento de la Ley 1712 de 2014, Decreto 103 de 2015 y Resolución MINTIC 3564 DE 2015”.
- **Oficio a Líderes y/o Gestores de Procesos de diciembre 26 de 2022** “Cronograma Mesas de Trabajo construcción Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano – PAAC 2023”.

## **7. Análisis Jurídico.**

Verificada la normatividad constitucional y legal, no cabe duda de que la Universidad Distrital Francisco José de Caldas es un **ente universitario autónomo**, el cual tiene la potestad de emitir sus propios estatutos y definir los aspectos administrativos concernientes a su funcionamiento, al igual que tiene un amplio margen de discrecionalidad frente a la adopción de la normatividad y regulación expedida por parte de otras entidades del Nivel Central Distrital. En ese sentido, la Universidad ha venido emitiendo su propia normatividad y regulación frente al tema de políticas de Transparencia y Anticorrupción, como se expuso previamente.

A su turno, es preciso indicar que de conformidad a lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1474 de 2011, la Universidad Distrital Francisco José de Caldas viene desarrollando diferentes estrategias para hacer posible la gestión transparente, implementando estrategias de lucha contra la corrupción, fomentando una cultura del autocontrol y adecuando un Sistema Integrado de Gestión eficiente.

## **8. Conclusión.**

Conforme al análisis efectuado, se debe informar que la Universidad Distrital Francisco José de Caldas ya cuenta con un Plan Anticorrupción<sup>2</sup>, el cual se encuentra incorporado y en ejecución en la Universidad, regulación que se encuentra respaldada por la normatividad que rige la materia indicada en el documento técnico del plan anticorrupción de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, el cual se anexa al presente escrito.

Al margen de lo anterior, este despacho correrá traslado de la solicitud de actualización del modelo de gestión anticorrupción a la Oficina Asesora de Planeación para que verifique si se puede acoger parcial o totalmente el modelo planteado por su despacho, de conformidad con las necesidades y particularidades de esta entidad.

En esta misma línea, se informa que la Universidad Distrital Francisco José de Caldas cuenta con aplicativos de consulta normativa propios como:

- SISGRAL, Sistema de Información de la Secretaría General, disponible en el enlace

<sup>2</sup> <https://planeacionud.udistrital.edu.co/sites/planeacion/files/archivos/2025-01/Contexto%20PAAC%202023.pdf>



**UNIVERSIDAD DISTRITAL  
FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS  
Oficina Asesora Jurídica**

<https://sgral.udistrital.edu.co>,

- La página web de la universidad, disponible en <https://www.udistrital.edu.co>.
- SIGUD, Sistema Integrado de Gestión de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.
- SIGA-UD, que es el Subsistema Interno de Gestión Documental y Archivo de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas normograma y demás aplicativos de consulta, los cuales dan cumplimiento al principio de publicidad de los actos administrativos, expedidos en el marco de la competencia institucional atribuida a la Universidad Francisco José de Caldas.


Se resalta que la Secretaría Jurídica Distrital, podrá apoyarse en los aplicativos de consulta ídem, con el objeto de alimentar la compilación de normatividad, doctrina y jurisprudencia del Régimen Legal de Bogotá D.C.

Finalmente, este despacho manifiesta que la Universidad Distrital Francisco José de Caldas estará siempre presta a brindar toda su colaboración en el marco de su competencia institucional.

Todo lo anterior, sin perjuicio de las modificaciones y actualizaciones normativas de orden Legal y Constitucional que se presenten a futuro que sean aplicables a esta institución de educación superior.

Atentamente,

  
**JAIME ANDRÉS RIASCOS IBARRA**  
Jefe Oficina Asesora Jurídica

<b>FUNCIONARIO O ASESOR</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>FIRMA</b>
Proyectó	Manuel Alejandro Zarate Suárez -Profesional Especializado. CPS. - OAJ	

Anexos:

- Oficio OJ – 00919 – 25 del 19 de agosto de 2025- Pronunciamento y análisis de la Directiva 002 de 2025 - Lineamientos para la planificación, implementación y seguimiento de la agenda regulatoria.
- Plan Anticorrupcion y de atención al ciudadano.
- ACUERDO No. 02 (11 de marzo de 2015) "Por medio del cual se adoptan políticas de Transparencia y Anticorrupción en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas".