

OJ- 2001 - 10

Bogotá **20 OCT 2010**

Doctora  
**HILDA CONSUELO BAQUERO MATEUS**  
Directora de Seguimiento y Análisis Estratégico  
Secretaria Distrital de Gobierno  
La ciudad.

*Estad  
Oct 20/10*

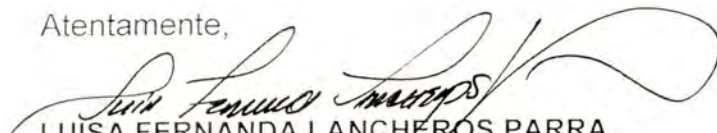
REF. Concepto jurídico sobre el proyecto de Acuerdo N° 257 de 2010.

Apreciada doctora Hilda:

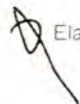
De forma atenta me permito enviar concepto jurídico sobre el Proyecto de Acuerdo No. 257 de 2010, "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA UTILIZACIÓN DE ESPACIOS EN JORNADAS EXTRAESCOLARES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

En el documento se analiza la constitucionalidad, la legalidad y la conveniencia del Proyecto de Acuerdo propuesto por el Honorable Concejal **CELIO NIEVES HERRERA**.

Atentamente,

  
**LUISA FERNANDA LANCHEROS PARRA**  
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Anexo lo anunciado en seis (6) folios

 Elaboró: Omar Barón, Abogado Oficina Asesora Jurídica

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE CONCEPTOS PROYECTOS DE ACUERDO

CALDAS

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 257 AÑO: 2010

TÍTULO DEL PROYECTO

"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA UTILIZACIÓN DE ESPACIOS EN JORNADAS EXTRAESCOLARES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

AUTOR (ES)

**CELIO NIEVES HERRERA**

Concejal de Bogotá

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente proyecto plantea la posibilidad de establecer la utilización de espacios diferentes a las aulas, laboratorios y sitios pedagógicos propiamente dichos, relacionados con la actividad académica, en provecho de la comunidad, para las diferentes actividades de tipo social, cultural y deportivo en días y horarios diferentes a los propios desarrollados por la escuela en sus actividades curriculares y extracurriculares.

COMPETENCIA LEGAL

**CONSTITUCIÓN NACIONAL**

*"ARTICULO 2o. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

*Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares."*

*"ARTICULO 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley,*

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE CONCEPTOS PROYECTOS DE ACUERDO

CALDAS

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 257 AÑO: 2010

### TÍTULO DEL PROYECTO

"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA UTILIZACIÓN DE ESPACIOS EN JORNADAS EXTRAESCOLARES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

### AUTOR (ES)

**CELIO NIEVES HERRERA**

Concejal de Bogotá

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente proyecto plantea la posibilidad de establecer la utilización de espacios diferentes a las aulas, laboratorios y sitios pedagógicos propiamente dichos, relacionados con la actividad académica, en provecho de la comunidad, para las diferentes actividades de tipo social, cultural y deportivo en días y horarios diferentes a los propios desarrollados por la escuela en sus actividades curriculares y extracurriculares.

### COMPETENCIA LEGAL

#### CONSTITUCIÓN NACIONAL

*"ARTICULO 2o. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

*Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares."*

*"ARTICULO 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley,*

recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razón de sexo, raza, clase social, posición económica o política o religiosa.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.”

#### LEY GENERAL DE EDUCACIÓN 115 DE 1994

**“ARTÍCULO 1o. OBJETO DE LA LEY.** La educación es un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.

La presente Ley señala las normas generales para regular el Servicio Público de la Educación que cumple una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, de la familia y de la sociedad. Se fundamenta en los principios de la Constitución Política sobre el derecho a la educación que tiene toda persona, en las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra y en su carácter de servicio público...”

**“ARTÍCULO 6o. COMUNIDAD EDUCATIVA.** De acuerdo con el artículo 68 de la Constitución Política, la comunidad educativa participará en la dirección de los establecimientos educativos, en los términos de la presente Ley.

La comunidad educativa está conformada por estudiantes o educandos, educadores, padres de familia o acudientes de los estudiantes, egresados, directivos docentes y administradores escolares. Todos ellos, según su competencia, participarán en el diseño, ejecución y evaluación del Proyecto Educativo Institucional y en la buena marcha del respectivo establecimiento educativo.

DECRETO 1421 DE 1993

**ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES** Corresponde al Consejo Distrital de

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

### ANÁLISIS TÉCNICO Y JURÍDICO

El primer referente que se encuentra es el establecido en el artículo 67 de la Carta constitucional que dispone:

*Artículo 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. La educación formará al colombiano (...), para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente. La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la Ley. (Negrilla fuera de texto).*

Así lo ha reconocido la Corte Constitucional, en reiterada jurisprudencia, dentro de la cual encontramos, lo siguiente:

*“La educación adquiere en la Constitución una doble connotación jurídica. El Artículo 67 la define como un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: el acceso al conocimiento, a la técnica, a la ciencia y a los demás bienes y valores de la cultura.. Como derecho involucra tanto las libertades de enseñanza y aprendizaje (Art. 27 C. Pol.), como el acceso y permanencia gratuitos en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de los derechos educativos según la capacidad de pago (art. 67 inc. 4 C. Pol.). En su calidad de servicio público la educación está sujeta al régimen constitucional de los servicios públicos en general (art. 365 C. Pol.), lo mismo que al régimen específico de prestación que fije la ley (art. 150, Num.23). Por su significado social, la educación está sujeta a la inspección y vigilancia del Estado, con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos, garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo (art. 67 inc. 5 C. Pol.). Así mismo, la Carta exige que la enseñanza esté a cargo de personas de reconocida idoneidad ética y pedagógica, e impone a la ley la garantía de la profesionalización y*

*dignificación de la actividad docente. (art. 68 inc. 3 C. Pol.).<sup>1</sup>*

siguiente.

**“Artículo 1º.-** Objeto de la Ley. La educación es un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.

*La presente Ley señala las normas generales para regular el Servicio Público de la Educación que cumple una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, de la familia y de la sociedad. Se fundamenta en los principios de la Constitución Política sobre el derecho a la educación que tiene toda persona, en las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra y en su carácter de servicio público.*

*De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, define y desarrolla la organización y la prestación de la educación formal en sus niveles preescolar, básica (primaria y secundaria) y media, no formal e informal, dirigida a niños y jóvenes en edad escolar, a adultos, a campesinos, a grupos étnicos, a personas con limitaciones físicas, sensoriales y psíquicas, con capacidades excepcionales, y a personas que requieran rehabilitación social.*

- *La Educación Superior es regulada por la ley especial, excepto lo dispuesto en la presente Ley.”*

Posteriormente, dispone:

**“Artículo 4º.-** Calidad y cubrimiento del servicio. Corresponde al Estado, a la sociedad y a la familia velar por la calidad de la educación y promover el acceso al servicio público educativo, y es responsabilidad de la Nación y de las entidades territoriales, garantizar su cubrimiento.

*El Estado deberá atender en forma permanente los factores que favorecen la calidad y el mejoramiento de la educación; especialmente velará por la cualificación y formación de los educadores, la promoción docente, los recursos y métodos educativos, la innovación e investigación educativa, la orientación educativa y profesional, la inspección y*

<sup>1</sup> Sentencia C- 675 de 2005 Corte Constitucional.

*evaluación del proceso educativo"*

*"Artículo 31 De conformidad con los artículos 67 y 189 numerales 21, 22 y 26 de la Constitución Política de Colombia y de acuerdo con la presente ley, el fomento, la inspección y vigilancia de la enseñanza que corresponde al Presidente de la República estarán orientados a:*

***e. Facilitar a las personas aptas el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, al arte y a los demás bienes de la cultura, así como los mecanismos financieros que lo hagan viable;"*** (Negrilla fuera de texto).

Como se evidencia, es obligación del Estado, incluidos los Entes Territoriales, garantizar el acceso a la educación de las personas mediante diferentes programas y beneficios que permitan a las personas de menores recursos dicha posibilidad, en condiciones de igualdad.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, comparte de forma general el proyecto de acuerdo presentado, dado que al interior de la Universidad el acceso a la educación y la cultura en condiciones de equidad e igualdad de oportunidades se ha constituido como una política estratégica para la Institución, además, la infraestructura de la misma debe servir como polo de desarrollo social y cultural empero, llama la atención sobre la necesidad de obtener mayores recursos, para cumplir con las expectativas y necesidades de la población capitalina, dado que el sostenimiento de dicha infraestructura tiene un alto costo y que podría afectarse al disponer de las instalaciones durante los períodos que establecería el acuerdo.

Es importante destacar que el manejo presupuestal de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, goza de plena autonomía en virtud de lo consagrado en el artículo 69 de la Constitución Nacional y por tanto, cualquier implicación de este orden que se pueda derivar del presente proyecto de acuerdo, queda sujeta a los procedimientos y necesidades internas de nuestra institución.

El proyecto de acuerdo se encuentra acorde con los preceptos constitucionales y legales vigentes en nuestro ordenamiento, soportados en los artículos 13,67 y 69 de la Constitución Nacional y en las leyes 30 de 1992 y 115 de 1994; además,

reflejan la necesidad de garantizar el acceso a la educación y a la cultura en el Distrito, razón por la cual la definición de esta política es constitucional y legal sin embargo, ES INCONVENIENTE EN LA MEDIDA EN LA QUE NO CONTEMPLA RECURSOS PARA SUFRAGAR LAS OBLIGACIONES QUE CONLLEVA SU EJECUCIÓN.

GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si  No  Por que?

Se advierte que si bien es cierto, se indica que el acuerdo no genera gastos adicionales, la materialización del mismo, en la Universidad podría generar cargas adicionales en materia presupuestal por lo que se debe tener en cuenta que el presupuesto que nuestra Institución es insuficiente para tal fin, por lo que se deben inyectar recursos para cumplir con los fines propuestos en el proyecto de acuerdo.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI

NO  (Sujeto a disponibilidad presupuestal para cubrir las obligaciones que generaría la puesta en marcha del acuerdo)



18/10

*D. Bernal*

EL 27 08



Al contestar por favor cite estos datos:  
Radicado No. 20103550379001  
Fecha: 30-09-2010



Bogotá, D.C.

DOCTOR  
**SANTIAGO ARISTIZÁBAL ARIZA**  
JEFE DE OFICINA ASESORA JURÍDICA  
UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS  
CARRERA 7 NO. 40 - 53 PISO 10  
BOGOTÁ D.C.



ASUNTO: PROYECTO DE ACUERDO 257 DE 2010

Respetado Doctor Aristizábal:

De acuerdo a lo establecido en el Decreto 190 del 18 de mayo de 2010, que señala las directrices para el trámite de los Proyectos de Acuerdo y citaciones ante el Concejo Distrital, de manera atenta me permito informar que el sector que usted representa es el competente para analizar el Proyecto de Acuerdo 257 de 2010 "Por medio del cual se establece la utilización de espacios en las instituciones educativas oficiales en jornadas extraescolares del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones", radicado por el Concejal Celio Nieves Herrera. Este y los demás Proyectos de Acuerdo, pueden ser consultados en la página de la Secretaría Distrital de Gobierno [www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co), en la sección "Centro de descargas"; ó en el correo electrónico [proyectosacuerdo2009@gmail.com](mailto:proyectosacuerdo2009@gmail.com) – contraseña: proyectos2009.

Esta Secretaría considera conveniente informar que el Proyecto de Acuerdo será analizado por las siguientes entidades:

- **Secretaría Distrital de Educación – Sector Coordinador**
- Universidad Distrital Francisco José de Caldas
- Secretaría Distrital de Hacienda

Es preciso anotar que el proyecto de Acuerdo en cuestión ya ha sido presentado en cuatro (4) ocasiones: durante el periodo de sesiones ordinarias de Agosto de 2009, con el número 271 de 2009; en el periodo de sesiones ordinarias de Noviembre de 2009, con el número 345 de 2009, en el período de sesiones ordinarias de Mayo de 2010, con el número 082 de 2010 y en el periodo de Agosto de 2010 con número 176 de 2010. La iniciativa recibió comentarios negativos por parte de la Secretaría de Educación del Distrito durante el período de sesiones ordinarias de Noviembre de 2009 y Agosto de 2010, los cuales fueron radicados por la Secretaría Distrital de Gobierno en el Concejo de Bogotá.

Una vez revisado el articulado presentado para discusión en las sesiones ordinarias de Noviembre de 2010, se encontró que el mismo no ha sufrido modificación alguna con respecto a su antecedente inmediato (PA 176 de 2010).





Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20103550379001

Fecha: 30-09-2010



Teniendo en cuenta que el Proyecto de Acuerdo ha sido radicado para discusión en el período de sesiones ordinarias de Noviembre, es imprescindible unificar la posición de la Administración Distrital lo antes posible, con el fin de proporcionar la información a los Concejales autores y ponentes del mismo, los sectores involucrados en el Proyecto deben:

1. Generar los comentarios técnicos, jurídicos y de conveniencia a que tenga lugar, **utilizando el Formato Único de Emisión de Conceptos establecido mediante Circular 004 de 15 de Enero de 2010.**
2. Establecer si el Proyecto genera o no gastos adicionales y determinar, en caso de que así lo requiera la iniciativa, **si con los recursos apropiados en la presente vigencia, pueden priorizar o no, las acciones requeridas para dar cumplimiento a lo dispuesto por la misma.**
3. Enviar los comentarios a la Dirección de Seguimiento y Análisis Estratégico de la Secretaría de Gobierno **en un plazo máximo de diez (10) días contados a partir del recibo de ésta comunicación.**
4. Concluir sus comentarios de una manera precisa, informándonos claramente si el **mencionado proyecto es viable o no es viable.**
5. Es indispensable que el sector coordinador, desde su Oficina Jurídica, evalúe la competencia legal de la iniciativa, **dejando explícita la viabilidad o inviabilidad jurídica de la misma.**

Finalmente, esta Dirección les solicita informar por correo electrónico, a más tardar a los dos (2) días siguientes del recibo de la solicitud, si su sector no es competente para ser Sector Coordinador o si por la transversalidad de la iniciativa, la coordinación de la misma debe ser compartida con otro sector.

Para cualquier información adicional les agradezco comunicarse al teléfono 3820660 Ext. 3530 con Ruth Alvear Triana coordinadora de asuntos normativos o con Marcos Cárdenas ([proyectosacuerdos.sdg@gmail.com](mailto:proyectosacuerdos.sdg@gmail.com)), responsable del seguimiento a los Proyectos de Acuerdo coordinados por el Sector Educación, quienes estarán atentos a brindarle el apoyo requerido.

Cordialmente,

**HILDA CONSUELO BAQUERO MATEUS**

DIRECTORA DE SEGUIMIENTO Y ANÁLISIS ESTRATÉGICO

Aprobó: Ruth Alvear Triana.  
Elaboró: Marcos A. Cárdenas García.